



Actieplan Gastvrij Oirschot. Status... en dan?

Actieplan integratie van vergunninghouders

Voorwoord

In 2015 kwamen bijna 60.000 asielzoekers naar Nederland, een recordaantal. In 2016 is dit bijna gehalveerd en zijn 31 duizend asielzoekers en nareizigers geregistreerd. Een groot deel van de asielzoekers heeft een verblijfsvergunning en is gekoppeld aan een gemeente. De belangrijkste opgave voor vergunninghouders is nu om te integreren in de Nederlandse maatschappij.

In Oirschot hebben we in 2016 naast de gekoppelde vergunninghouder ook voor korte tijd honderden vluchtelingen tijdelijk opgevangen. Als college vinden wij het inspirerend om te zien hoeveel vrijwilligers zich belangeloos inzetten om de vluchtelingen en vergunninghouders zo goed mogelijk op te vangen, te ondersteunen en verder te helpen op hun weg naar integratie.

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de integratie van de vergunninghouders. De vergunninghouders moeten de taal leren en integreren. Gemeenten ondersteunen dit door het aanbieden van huisvesting, onderwijs, zorg en participatie. Een fikse taak.

Wij zijn trots op de vergunninghouders die we onze dorpsgenoten mogen noemen en die een bijdrage aan onze maatschappij leveren. Wij willen onze dank uitspreken aan de betrokkenen in het dorp die meegesproken hebben en mee blijven spreken over hoe vergunninghouders zo goed mogelijk mee kunnen doen in Oirschot. Wij waarderen het dat mensen een bijdrage leveren, waarbij het gezegd moet zijn dat ook tegengeluiden en kritische noten zeer worden gewaardeerd: wij staan met elkaar voor een uitdaging.

Wethouder Raf Daenen

Inhoud

Voorwoord	iii
1 Inleiding	1
2 Ontwikkelingen en (Landelijk) beleid.....	1
3 Doel, doelgroep, doelstelling, uitgangspunten en beoogde resultaten	2
4 Methodische uitgangspunten	4
5 (jonge vergunninghouders van 2 tot 23 jaar)	16
6 Analyse situatie Oirschot.....	17

Begrippenkader

In het dagelijks gebruik worden er allerlei termen door elkaar gebruikt om verschillende soorten vluchtelingen te duiden. In dit document wordt aangesloten bij de officiële terminologie van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND):

- Een asielzoeker is een vreemdeling die zijn land heeft verlaten en bij de Nederlandse overheid een asielaanvraag indient. Alleen mensen die in hun land van herkomst gevaar lopen vanwege oorlog, politiek geweld, hun seksuele geaardheid, afkomst of religie hebben recht op bescherming.
- Wanneer de IND beslist dat de asielzoeker recht heeft op bescherming krijgt hij de status van vluchteling en een tijdelijke verblijfsvergunning. Deze personen worden ook wel statushouder/vergunninghouder genoemd.
- Een statushouder/vergunninghouder is een erkende vluchteling met een verblijfsvergunning.

In dit "Actieplan Gastvrij Oirschot" wordt het begrip vergunningshouder gebruikt voor erkende vluchtelingen die in Oirschot zijn gevestigd.

Dit document gaat niet over de eventuele opvang van vluchtelingen (niet-statushouders) in AZC's of in crisis-noodopvang. Op dit moment is er geen behoefte aan dit soort opvang en er zijn geen signalen dat dit op korte termijn zal veranderen

1 Inleiding

Op 12 juli 2016 is de koersnotitie "Gastvrij Oirschot" door de gemeenteraad vastgesteld. In de koersnotitie is op hoofdlijnen weergegeven welke koers we willen volgen en welke positie we als gemeente Oirschot in willen nemen als het gaat om het opvangen van vergunninghouders binnen onze gemeente. Gelijktijdig met het vaststellen van de koersnotitie is een amendement aangenomen met de opdracht: "*Een gedegen, integraal plan te maken voor integratie van gehuisveste vergunninghouders voor de korte, middellange en lange termijn en daarmee niet alleen uit te gaan van de koersnotitie*". Voor u ligt het "actieplan Gastvrij Oirschot" dat een verdere uitwerking is van de "Koersnotitie Gastvrij Oirschot".

Het "*Actieplan Gastvrij Oirschot*" werkt het thema inburgering & participatie verder uit en geeft de beoogde beleidsintensivering aan. Naast het **Wat** staan we hier en daar ook stil bij het **Hoe**. Er is gekozen om visievorming en uitvoering ten aanzien van integratie gelijk op te laten lopen. Om te komen tot een goede vertaling van de uitgangspunten naar doelstellingen en concrete acties hebben we naast allerlei gesprekken, twee thema avonden gehouden en bij professionals, vergunninghouders en vrijwilligers informatie opgehaald over wat er volgens hen nog nodig is.

Tijdens deze gesprekken zijn de volgende thema's benoemd; integratie en maatschappelijke participatie, wonen, onderwijs, gezondheid, werk en dagbesteding. Genoemde thema's zijn in dit actieplan verwerkt. We benadrukken echter dat het vluchtelingenvraagstuk een dynamisch karakter heeft waarin we onderkennen elkaar hard nodig te hebben.

2 Ontwikkelingen en (Landelijk) beleid

We houden rekening met bestaande wetgeving en een aantal richtinggevende kaders zoals het eind december 2015 afgesloten bestuursakkoord Verhoogde Asielinstroom tussen de VNG en het Rijk, het recent uitgebrachte advies van de Provincie Noord-Brabant en het Actieplan Vergunninghouders 2016-2017 ¹ 'Samenwerken aan huisvesting in het Stedelijk Gebied Eindhoven'. Hierin is een plan opgenomen waarin op regionaal niveau afspraken gemaakt zijn over de huisvesting van vergunninghouders en de regionale spreiding. Onderwerpen die verder aan bod komen zijn onder andere het verbeteren van de eerste begeleiding van vergunninghouders, het creëren van een betere aansluiting tussen vergunninghouder en de beoogde woonplaats en het realiseren van extra woningen in de regio.

¹ Het College van B&W heeft op 23 februari 2016 ingestemd met het plan. Op 29 februari 2016 heeft ondertekening door alle gemeenten plaatsgevonden

Op 28 april 2016 is het 'Uitwerkingsakkoord Verhoogde asielinstroom' definitief vastgesteld. In dit akkoord staan afspraken tussen het Rijk, Provincie en Gemeenten over hoe om te gaan met de hoge vluchtelingeninstroom. In dit akkoord is onder andere opgenomen dat vergunninghouders een Participatieverklaring² dienen te ondertekenen.

De uitvoering van de participatieverklaring is vanaf 2017 een nieuwe taak van de gemeente en is opgenomen in de Wet Inburgering. In de uitwerking van het bestuursakkoord is ook opgenomen dat de vergunninghouder verantwoordelijk blijft voor zijn eigen integratieproces, waarbij de gemeente verantwoordelijk is voor een integrale aanpak.

Ter bevordering van de participatie en integratie wordt daarnaast voor elke arbeidsmarktregio een regiocoördinator aangesteld, vanuit de centrumgemeente (Eindhoven). Deze regiocoördinatoren staan onder andere in contact met gemeenten om zo goed mogelijk te ondersteunen en faciliteren bij de integratie van vergunninghouders; ze spelen een rol in het signaleren en wegnemen van knelpunten die een snelle integratie kunnen belemmeren.

Vanaf 1 januari 2016 is de Participatiewet (artikel 18b) uitgebreid met een Wet taaleis. De bedoeling van de Wet taaleis is om belemmeringen richting werk vanwege onvoldoende taalbeheersing weg te nemen. De Wet taaleis is voor de Kempengemeenten uitgewerkt in de 'beleidsregels Wet taaleis 2016'. De wet verplicht bijstandsgerechtigden met een laag taalniveau om aan taalniveau NT2, 1F (A2) te voldoen. Bijstandsgerechtigden die de Nederlandse taal niet of onvoldoende beheersen moeten zich inspannen om de taal minimaal op basisniveau onder de knie te krijgen. Het basisniveau wordt in de wet uitgelegd als niveau 1-f, wat gelijk staat aan het niveau van groep 8 van de basisschool. Dit betekent dat men in staat moet zijn om gesprekken in het Nederlands te voeren, eenvoudige teksten te schrijven, te lezen en te begrijpen. Als een belanghebbende niet voldoet aan de inspanningsverplichting wordt zijn bijstand verlaagd. De bijstandsuitkering kan uiteindelijk met 100% worden gekort

3 Doel en kaders

Doelgroep: Vergunninghouders dit is een vluchteling met (tijdelijke) verblijfsvergunning die gekoppeld is aan (onze) gemeente.

Om de integratie te bevorderen is het van belang dat alle betrokken partijen hetzelfde doel nastreven. Onze doel wordt als volgt omschreven:

² De participatieverklaring is bedoeld om nieuwkomers te wijzen op de rechten en plichten en de fundamentele waarden van de Nederlandse samenleving.

Doelstelling: Vergunninghouders die in Oirschot wonen zijn, zijn net als onze andere inwoners, zelfredzame burgers die deelnemen aan de maatschappij. Vanaf de start bieden wij passende begeleiding en ondersteuning bij hun integratie, zodat zij zelfstandig en in voldoende mate participeren.

Partners: De gemeente Oirschot werkt met diverse partijen samen. Een aantal belangrijke partners zijn:

- WBO voor maatschappelijke begeleiding, taal café, taalmaatje, participatieverklaringstrajecten en administratieve ondersteuning,
- Intergemeentelijke Sociale Dienst de Kempen (ISD) en WSD voor werk en inkomen.
- Woningstichtingen Wooninc en Mooiland bij de huisvesting.
- Vrijwilligersinitiatieven en het verenigingsleven dit zijn veelal ad hoc geregelde initiatieven.

Daarnaast zijn er diverse initiatieven die gericht zijn op het bevorderen van de integratie van vergunninghouders waarbij WBO samenwerkt met diverse partijen zoals lokale ondernemers, Werkplein de Kempen.

Uitgangspunten

In de “koersnotitie Gastvrij Oirschot” zijn de volgende uitgangspunten vastgesteld:

- We willen de komende jaren aan onze taakstelling³ voldoen.
- Vanaf 2017 huisvesten we 10% extra vergunninghouders.
- 80% (indicatief) van de te huisvesten vergunninghouders komen in reguliere sociale huurwoningen. Voor het overige deel (20%) kiezen we voor creatieve (tijdelijke) huisvestingsoplossingen.
- Gezien de aard van onze woningen gaat onze voorkeur uit naar het huisvesten van gezinnen, We sluiten het huisvesten van andere typen huishoudens in onze gemeente niet uit. Onderling uitwisselen van vergunninghouders is mogelijk, waarbij plussen en minnen per gemeente kunnen ontstaan.
- We huisvesten vergunninghouders zoveel mogelijk verspreid over de verschillende dorpskernen en buurten. We proberen hiermee te voorkomen dat er een sterke concentratie van gelijke etniciteit ontstaat.

Aanvullend wordt voor het uitvoerende beleid de volgende uitgangspunten toegevoegd:

- In de weg naar zelfredzaamheid beschouwen we vergunninghouders als volwaardige burgers met rechten, plichten en verantwoordelijkheden. We richten ons op een toekomst in Nederland. Vanaf

³ De minister van BZK stelt voor iedere gemeente in Nederland elk half jaar de taakstelling vast voor het aantal te huisvesten vergunninghouders. Gemeenten zijn verplicht huisvesting te verzorgen aan vergunninghouders.

de eerste dag worden vergunninghouders begeleid, we sluiten hierbij zo veel als mogelijk aan bij bestaande processen.

- De ene vergunninghouder is de andere niet. De intensiviteit en vormen van begeleiding verschillen daarom per persoon. Er is sprake van maatwerk.
- Er wordt integraal samengewerkt aan de participatie, re-integratie en inburgering van vergunninghouders. Deze integrale aanpak wordt ingericht vanuit de gezamenlijke doelstelling namelijk de integratie van vergunninghouders in de lokale samenleving.
- We willen zo vroeg mogelijk inzicht in de relevante informatie over de onderwijs- en werkervaring van de vergunninghouder.
- We willen een sluitende aanpak en casemanagement per individu. We bieden maatwerk op het gebied van re-integratie, begeleiding en gezondheid; We streven naar een snelle toeleiding naar (vrijwilligers)werk en uiteindelijk deelname aan het reguliere arbeidsproces.
- De uitgebreide intake met toelichting van alle rechten en plichten vindt versneld plaats bij de ISD. We proberen daarmee te voorkomen dat vergunninghouders in een negatieve vicieuze cirkel belanden en voor een lange periode in de bijstand terecht komen.
- We stimuleren samenwerking en expertiseopbouw bij onze partners.
- We committeren onze partners aan onze integrale aanpak.
- We maken zoveel mogelijk gebruik van bestaande voorzieningen en structuren in de wijk om de integratie te bevorderen.

Beoogde resultaten

1. Na maximaal drie jaar ben je succesvol geïntegreerd in onze samenleving

Operationalisering: doelstellingen gericht op zelfredzaamheid op basis van het ontwikkelplan.

Doelstelling: 80% van de vergunninghouders behaalt de doelstellingen uit zijn ontwikkelplan.

2. Na maximaal drie jaar ben je de Nederlandse taal voldoende machtig

Operationalisering: behalen wettelijk taalniveau inburgeringsexamen.

Doelstelling: 90% van de vergunninghouders voldoet minimaal aan taaleis NT2 niveau A2.

3. Na maximaal drie jaar participeer je voldoende in onze maatschappij

Operationalisering: betaald werk voor minimaal 20 uur per week of vrijwilligerswerk/opleiding.

Doelstelling: 80% heeft minimaal onbetaald werk (trede 4).50% stroomt regulier uit na 3 jaar (trede 5 of 6 participatieladder: betaald werk of opleiding).

4 Methodische uitgangspunten

Hoe gaan we het doel bereiken?

In dit actieplan benoemen we de doelstellingen, aanpak en methodiek. We maken een vertaling van de uitgangspunten naar concrete uitvoeringsdoelen en acties. Het doel is een sluitende aanpak integratie waartoe we de gemaakte samenwerkingsafspraken vastleggen met: betrokken partners.

uitvoeringsorganisaties, werkgevers en vrijwilligers. We werken zoveel mogelijk regionaal samen. Daarnaast sluiten we, waar mogelijk, aan op bestaande werkwijzen en lopende initiatieven die succesvol zijn. In lijn met het overheidsbeleid onderschrijven we het uitgangspunt van zelfregie van de vergunninghouder. Daarbij bieden wij passende ondersteuning. In de praktijk betekent dit voor de één meer ondersteuning dan voor de ander. Hier hoort een hulpverlening bij die uitgaat van een gekantelde werkhouding van professionals en vrijwilligers.

In dit hoofdstuk komt onze aanpak integratie als volgt aan bod:

Methodische uitgangspunten

- Zelfredzaamheid ondersteunen: zelfregie centraal.
- Alle levensgebieden (Zelfredzaamheidsmatrix⁴ (ZRM), de participatieladder (PL) en persoonsprofielscan PPS-V NOA)⁵.
- Vrijwillig waar het kan, professioneel waar het moet.
- Wijkgericht organiseren (nabij).
- Opbouwen en versterken sociaal netwerk.

Versterkte integratie

- Integrale trajecten.
- Goede (vroege) screening.
- Maatschappelijke integratie.
- Participatieverklaring onderdeel van inburgeringstraject/ Participatieverklaringstraject in Oirschot.
- Inzet vrijwilligers, vluchtelingencoaches en ervaringsdeskundigen
- Faciliteren van werkende vrijwilligersinitiatieven
- Gezondheid
- Doorlopende leerlijnen (taal, inburgering).
- Werk, participatiewet en re-integratietraject.
- Onderwijs jonge vergunninghouders (2-23 jaar).

Randvoorwaarden

- Casusregie op inburgering en participatie: extern.
- Netwerkregie: gemeenten.

Zelfredzaamheid ondersteunen, zelfregie centraal

Voordat iets gezegd kan worden over hoe het bovenstaande doel bereikt kan worden, is het goed inzicht te hebben in de stappen die gezet moeten worden in de weg naar zelfredzaamheid. Deze weg zal er voor iedere burger anders uitzien. De participatieladder en de zelfredzaamheids-matrix (ZRM) geven een goed inzicht in de mate van participatie in de samenleving.

Alle levensgebieden in beeld

Met gebruik van drie instrumenten worden alle levensgebieden van de vergunninghouder tijdens de maatschappelijke begeleiding en het participatieverklaringstraject in kaart gebracht.

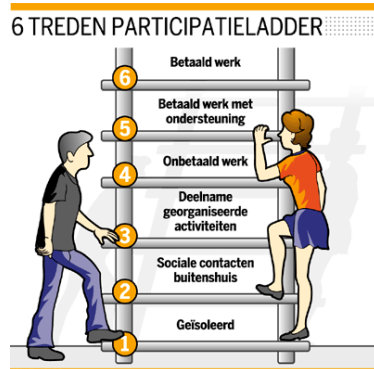
⁴ De ZRM is een instrument waarmee de mate van zelfredzaamheid eenvoudig en volledig wordt beoordeeld aan de hand van 13 domeinen.

⁵ Zie bijlage 1, 2 en 3 voor voorbeeld uitwerkingen zelfredzaamheidsmatrix, participatieladder en persoonsprofielscan PPS-V.

1. De participatieladder (PL): Aan de hand van de participatieladder kan per burger inzichtelijk gemaakt worden wat diens mate van participatie in de samenleving is. De participatieladder is onderverdeeld in zes treden, van sociaal isolement tot betaald werk. De ladder is geïnspireerd op de opdracht die de gemeenten hebben gekregen in het kader van de participatiewet. De ladder maakt inzichtelijk welke stappen gezet kunnen worden naar zelfstandigheid (zie bijlage1: Uitwerking participatieladder Oirschot).

De stappen van de participatieladder zijn:

- Geïsoleerd.
- Sociale contacten buiten de deur.
- Deelname georganiseerde activiteiten.
- Vrijwilligerswerk.
- Betaald werk met ondersteuning.
- Betaald werk.



2. De zelfredzaamheids-matrix (ZRM): We beogen maatschappelijke begeleiding op alle leefgebieden, uitgaande van en gericht op de versterking van de zelfregie. Hiervoor maken we gebruik van het ZRM. De ZRM heeft 13 domeinen: Financiën, Werk & Opleiding, Tijdsbesteding, Huisvesting, Huiselijke relaties, Geestelijke gezondheid, Lichamelijke gezondheid, Middelengebruik, Basale-ADL, Instrumentele-ADL, Sociaal netwerk, Maatschappelijke participatie en Justitie. (zie bijlage 2: voor een voorbeeld ZRM matrix).
3. Persoonsprofielscan Vluchtelingen (PPS-V): In samenwerking met ISD de Kempen neemt WBO tijdens de Participatieverklaringstraject per vergunninghouder de door NOA ontwikkelde assessment af. Deze scan helpt bij het objectief in kaart brengen van de opleiding, werkervaring, werk zoek gedrag, leerbaarheid, taalniveau en mogelijke kansen en belemmeringen bij het betreden van de Nederlandse arbeidsmarkt. Verder meet de PPS-V de mate van zelfredzaamheid, belemmerende factoren (waaronder mogelijke traumatisering), persoonlijkheid en competenties van een vluchteling.
De PPS-V is een online instrument en resulteert in een geautomatiseerde rapportage. Het rapport wordt indien nodig doorgesproken met andere instelling om te komen tot een passend vervolgtraject. Deze vervolgtrajecten kunnen in de richting van taal, zorg, opleiding of werk zijn. Naast, en ter voorbereiding op, deze maatwerktrajecten heeft de gemeente de mogelijkheid om een aantal andere sporen in te zetten. (zie bijlage 3: voorbeeld NAO Persoonsprofielscan).

Vrijwillig waar het kan en professioneel waar het moet

We hanteren het uitgangspunt “vrijwillig waar het kan en professioneel waar het moet”. Naast de vrijwillige inzet in de wijk, gaan we ook stimuleren tot georganiseerde en door vrijwilligers ondersteunde activiteiten met, door en voor vergunninghouders.

Wijkgericht en passend

Om te voorkomen dat vergunninghouders terecht komen in een sociaal isolement is een sociaal netwerk van groot belang. Vergunninghouders moeten een nieuw sociaal netwerk gaan opbouwen in Nederland. Daarom wordt de maatschappelijke begeleiding wijkgericht en nabij georganiseerd. De vergunninghouder kan dan zo optimaal mogelijk gebruik maken van bestaande, 'vanzelfsprekende' structuren: bureaus, wijkvoorzieningen en –activiteiten, de school, de huisarts, de wijkagent, maar ook de kerk, moskee en locaties van waaruit vrijwilligers, in het kader van de maatschappelijke begeleiding, werken en activiteiten starten.

Opbouwen en versterken sociaal netwerk

Zoals hierboven omschreven is het voor een geslaagde integratie belangrijk dat we tijdens de inburgeringsperiode, de vergunninghouder coachen in het opbouwen van zijn of haar sociale netwerk (trede 1 tot en met 3 participatieladder). Het idee is dat je in het begin beter kunt investeren in een goed netwerk en goede sociale rollen. Belangrijk is om daarbij uit te gaan van iemands talenten en van daaruit te investeren in het netwerk. Aandacht zou uit moeten gaan naar:

- Relaties aangaan en versterken; vergunninghouders moeten ondersteund worden bij het versterken en uitbreiden van sociale banden en aangemoedigd worden in het nemen van volgende stappen in contact en/of vriendschap.
- Aanwezigheid in de samenleving; contacten vinden plaats in de wijk, op school, in het dorp en op de voetbalclub; dit zo normaal mogelijk, gebruik makend van voorzieningen die de samenleving biedt, dragen bij aan potentiële relaties, hierbij sluiten we aan bij interesse en talenten.
- Gezonde sociale rollen hebben is belangrijk; dit zijn bijvoorbeeld rollen als buurman, sporter, visser, vrijwilliger, dj of muzikant. Deze rollen dragen bij aan status en een volwaardige plek in de samenleving.

Versterkte integratie door:

Casusregie op inburgering en participatie:

Het betreft hier de maatschappelijke begeleiding en het participatieverklaringstraject. De regiehouder houdt overzicht en controleert of alle taken op het gebied van maatschappelijke begeleiding en participatieverklaring naar behoren uitgevoerd worden. Casusregie wordt in Oirschot extern uitgevoerd door WBO⁶.

Netwerk regie: gemeenten

Er is een regionale werkgroep huisvesting vergunninghouders die de gezamenlijke beleidsvoorbereiding en beleidsafstemming verzorgt. Iedere gemeente blijft verantwoordelijk voor de eigen huisvestingstaakstelling, daar waar mogelijk en wenselijk wordt er gezamenlijk opgetrokken.

⁶ In 2017 vindt er een aanbesteding van de gemeentelijke taken plaats.

Integrale trajecten

Een traject heeft aandacht voor de verschillende aspecten van zelfredzaamheid. Deze zijn nader uitgewerkt in de Zelfredzaamheidsmatrix (zie ook bladzijde 6 onder 'Alle levensgebieden' en bijlage 2).

Goede (vroeg) screening

Een integratietraject dient te starten met een vroeg en goede intake. Na koppeling van de vergunninghouder vindt er informatie en overdracht plaats vanuit AZC naar WBO. Met de vergunninghouder vindt er bij start van de maatschappelijke begeleiding een uitgebreide intake plaats (bijlage 5: Klantregie in de keten van de opvang tot integratie).

5 Maatschappelijke begeleiding en participatieverklaring

De gemeente is verantwoordelijk voor de huisvesting en begeleiding van vergunninghouders. De inhoudelijke richtlijnen en condities maatschappelijke begeleiding zijn vastgelegd in het Bestuursakkoord Verhoogde Asielinstroom dat op 27 november 2015 is gesloten tussen het Rijk en de gemeenten/VNG. Gemeenten ontvangen hiervoor een bijdrage van € 2.370, - per vergunninghouder een deel van dit bedrag gaat naar de ISD en een deel van dit bedrag gaat naar WBO.

In Oirschot is gekozen voor professionele coördinatie maatschappelijke begeleiding en participatieverklaring door WBO. Zij doen alle aanvragen van toeslagen en verzoeken om juridische ondersteuning op sociaal gebied (gezien de grote financiële en procesbelangen). Daarnaast voert WBO de maatschappelijke begeleiding uit in samenwerking met: ISD, samenwerkingsorganisaties, getrainde vrijwilligers en ervaringsvrijwilligers.

Maatschappelijke begeleiding

De maatschappelijke begeleiding is erop gericht dat de vergunninghouder gedurende het 1e jaar ondersteund wordt in de huisvesting en het wegwijs worden in de Nederlandse samenleving.

Vanaf dag 1 wordt de vergunninghouder in Oirschot gekoppeld aan WBO, WBO helpt samen met de vrijwilligers de vergunninghouder met allerlei praktische regelzaken en de weg te vinden in Oirschot en in de Nederlandse samenleving. WBO voert de volgende activiteiten:

- Algemene intake (op basis van ZRM).
- Praktische hulp ondersteuning en coaching bij het regelwerk ten aanzien van wonen, zorg, werk, inkomen, verzekeringen, onderwijs en overige basisvoorzieningen, kennismaking met de lokale samenleving.
- Hulp bij start inburgering; informatie over het inburgeringstraject, praktische hulp bij het inschrijven voor een inburgeringscursus waar nodig.

- Stimuleren van participatie en integratie; begeleiding en coaching ten behoeve van een actieve en positieve inzet van asielgerechtigde om in de Nederlandse samenleving te kunnen participeren en kennismaking met lokale organisatie.
- Zelfredzaamheid stimuleren (leefgebieden ZRM).
- Het wegwijs maken in de buurt of de wijk' is bij uitstek een onderdeel dat valt onder de dienstverlening van WBO en de betrokken vrijwilligers. Samen worden de krachten gebundeld om vergunninghouders welkom te heten in de buurt en hun netwerk te vergroten. Aan de hand van het persoonlijk plan met praktische opdrachten monitort de trajectcoach dit in de praktijk. Denk hierbij aan opdrachten als:
 - o maak kennis met de burens,
 - o maak kennis met de (sport)vereniging.

Participatieverklaring

Zoals in de inleiding genoemd is de Participatieverklaring (PVA) vanaf 1 juli 2017 een verplicht nieuw onderdeel van de Wet Inburgering (vanaf 18 jaar tot pensioengerechtigde leeftijd). Het doel van de PVA is het leren van de Nederlandse normen en waarden. De gemeente bepaalt hoe het traject ingericht en gepositioneerd wordt. Het traject bestaat minimaal uit een inleiding over de kernwaarden, het ondertekenen van een verklaring en eventueel aanvullende modules. Het traject moet binnen een jaar na vestiging in de gemeente afgerond zijn. De participatieverklaring, die de vergunninghouder na afloop van het traject ondertekent, is onderdeel van het inburgeringsexamen. Vergunninghouders die de verklaring verwijtbaar niet ondertekenen riskeren een boete. Ervaring leert dat burgers die op treden 3, 4 en 5 van de participatieladder staan, de groep is met het meeste perspectief om binnen een periode van maximaal 2 jaar door te stromen naar het hoogste participatieniveau; betaald werk. Vooral de eerste periode na huisvesting is essentieel om vergunninghouders wegwijs te maken in de omgeving. WBO en de ISD hebben hier een belangrijke rol in. Aan de hand van een participatieverklaringstraject kan de gemeente Oirschot een extra impuls geven aan het opbouwen van een eigen sociaal netwerk door vergunninghouders, waardoor de overgang van een eventueel sociaal isolement (trede 1) naar sociale contacten buitenshuis (trede 2) of deelname aan georganiseerde activiteiten (trede 3) wordt vergemakkelijkt. Dit is niet alleen van belang om de afstand tot de arbeidsmarkt te verkleinen, maar ook voor de gezondheid van inwoners is het van belang dat ze een zinvolle tijdsbesteding hebben.

Participatieverklaring in Oirschot

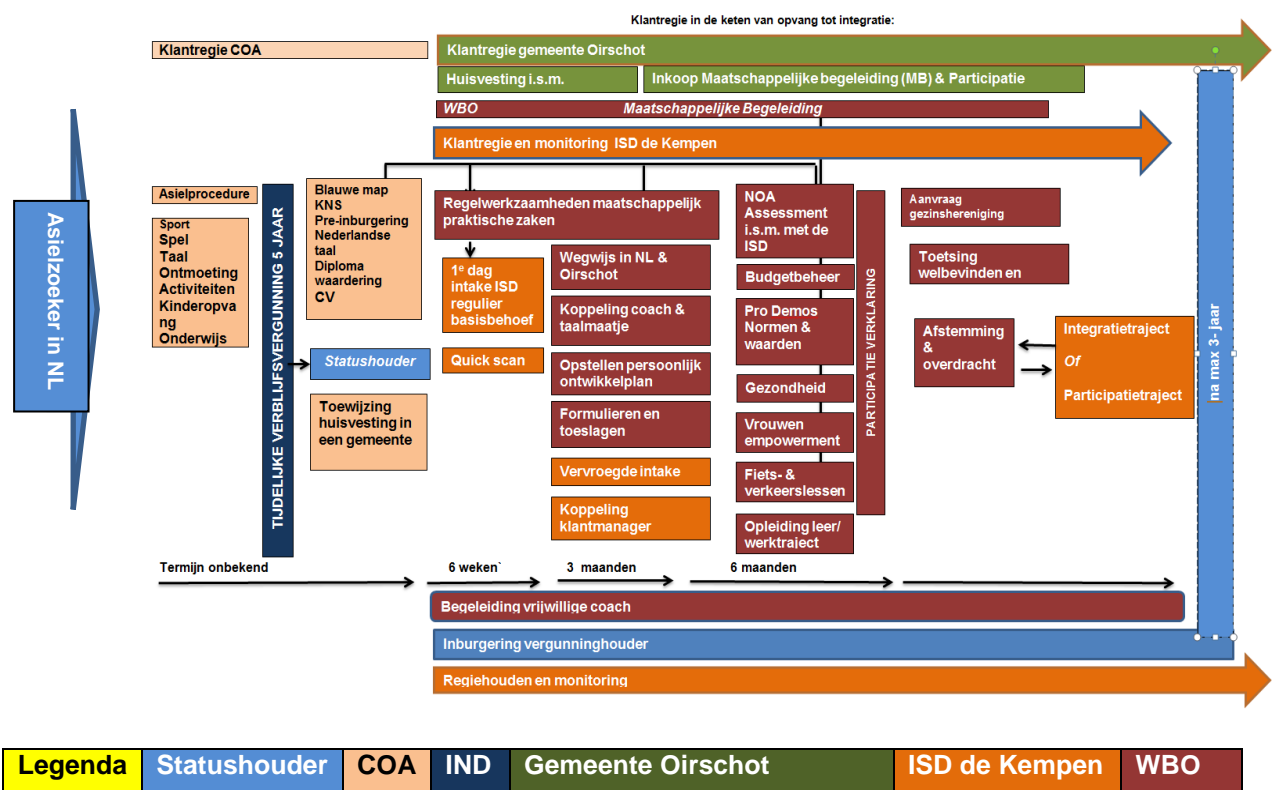
In Oirschot wordt door WBO in samenwerking met een aantal getrainde, vrijwillige coaches gedurende een periode van zes maanden een participatieverklaringstraject aangeboden met diverse verdiepingmodules.

Basismodules:

- Workshop participatieverklaring ProDemos (workshop ontwikkeld in opdracht van de ministerie SZW). Het doel van de workshop is dat vluchtelingen een goed beeld krijgen van de waarden van de Nederlandse samenleving. De waarden worden op een interactieve manier besproken aan de hand van praktijksituaties, rechten en plichten van burgers in Nederland, bijvoorbeeld op het gebied van gelijke behandeling, werkgelegenheid en familierecht.
- De NOA persoonsprofiel - Vluchtelingen (PPS-V), scan (zie bijlage voor demo scan),
- Opstellen persoonlijk plan naar dagbesteding, opleiding of werk in samenwerking met het ISD.
- Om te zorgen dat alle vergunninghouders dezelfde en de juiste informatie aangereikt krijgen is een module gezondheid opgenomen. De module wordt verzorgd door de WBO in samenwerking met de GGD. Het gaat om de basisvoorlichting gezondheidszorg in Nederland en zelfzorg en gezondheidsvaardigheden: wat kun je doen om gezond te worden en te blijven?
- Coaching (door speciaal opgeleide vrijwilligers).

Verdiepingsmodules:

- Workshop vrouwenempowerment (wordt gegeven door een ervaringsdeskundige).
- Workshop Budgetbeheer.
- Fietslessen en theoretische vaardigheden (dit is tevens onderdeel van begeleiding naar werk van ISD).



Voor de verdere uitwerking van de tijdslijn, verantwoordelijkheid en uitvoering maatschappelijke begeleiding zie bijlage 6.

Inzet vrijwilligers, vluchtelingencoaches en ervaringsdeskundigen

Voor de maatschappelijke opvang, taalcafé en het spreekuur werkt WBO met een ervaren club vrijwilligers. Daarnaast krijgt elke vergunninghouder die deelneemt aan de “verplichte” participatie verklaringstraject een vrijwillig trajectcoach gedurende één jaar. De trajectcoach laat zien hoe onze maatschappij in elkaar zit, door in dialoog te gaan over de dagelijkse zaken. Daarnaast ondersteunen zij met de uitvoering van het persoonlijk plan, planning en monitoring van afspraken met instanties en de voortgang van het persoonlijk plan. Op dit moment zijn er 17 coaches gekoppeld aan vergunninghouders. De WBO vrijwilligers helpen bij het regelen van allerlei praktische zaken, hebben een signalerende functie en geven informatie en tot zekere hoogte advies. Daarnaast wordt er op maat met sleutelfiguren uit de doelgroep gewerkt. Sleutelfiguren uit de doelgroep spreken de taal en begrijpen de cultuur en kunnen uitstekend fungeren als een (vrijwillige) verbindende schakel tussen organisaties en de doelgroep. De sleutelfiguren worden op maat ingezet om de vluchteling wegwijs te maken gedurende de 1^e 3 maanden. Vrijwilligers krijgen een training van WBO werkafspraken worden vastgelegd.

Faciliteren van werkende vrijwilligersinitiatieven

We hanteren het uitgangspunt “vrijwillig waar het kan en professioneel waar het moet”. Naast de vrijwilligers van WBO is er vrijwillige inzet in de wijk. In de afgelopen jaren zijn al vrijwilligersinitiatieven opgezet die bijdragen aan de participatie van vergunninghouders (zoals de facebook groep).

We zetten de kracht van onze lokale samenleving in en faciliteren daar waar nodig. Juist met deze kleinschalige initiatieven, passend bij de lokale situatie, worden de meeste effecten bereikt. We kiezen daarom ook niet voor het institutionaliseren of opschalen van deze initiatieven. We hebben de afgelopen periode gezien hoe krachtig een lokale samenleving kan zijn als het gaat om het begeleiden en ondersteunen van vluchtelingen in de brede zin van het woord⁷. We willen dit meer stimuleren door georganiseerde vrijwilligersinitiatieven te ondersteunen. Vrijwilligersinitiatieven kunnen een aanvraag indienen voor het motiveren en faciliteren van vrijwilligersinitiatieven voor bijvoorbeeld:

- Een aanvullende themabijeenkomsten/voorlichting ten behoeve van juiste informatie voor de uitvoer van hun taak (denk hierbij aan thema's als gezondheid, regelgeving en uitgangspunten uit de wet- en regelgeving) indien deze niet al regulier aangeboden worden.
- Materiaal om met vluchtelingen te kunnen werken.

Nadrukkelijk wordt hierbij uitgesloten:

- loonkosten van professionals die bezig zijn met activiteiten op het gebied van motiveren en faciliteren van vrijwilligersinitiatieven
- hetzelfde geld voor huisvestingskosten
- kosten voor zover niet te bekostigen door de vrijwilligers zelf.

⁷ Nog voor de start van de opvanglocatie in Westelbeers was al een enorm potentieel aan vrijwilligers bereid om zich in te zetten voor de begeleiding, ondersteuning en integratie van asielzoekers in Westelbeers.

Vrijwilligersinitiatieven kunnen hun aanvraag indienen bij de aanbesteder opdracht WIJzer van de gemeente.

Gezondheid

- Kinderen van 0 tot 16 jaar worden zo snel mogelijk opgeroepen door het Consultatiebureau of de GGD.
- Om te zorgen dat alle vergunninghouders dezelfde en de juiste informatie aangereikt krijgen is in het participatieverklaringstraject van WBO een "verplichte" module gezondheid opgenomen.

Ketenpartneroverleg

In de praktijk blijkt dat zorgaanbieders de behoefte hebben om geïnformeerd te worden over een specifiek thema dan wel over de afspraken die gemaakt zijn over ieders verantwoordelijkheid. Voorgesteld wordt daarom om ook voor deze partijen (op aanvraag) een bijeenkomst te beleggen waar informatie gedeeld wordt en waar ze onderling ervaringen kunnen uitwisselen. In dit kader vinden bijeenkomsten plaats met onder andere huisartsen, verloskundigen en Wijzer.

Inburgering; doorlopende leerlijnen (taal, inburgering)

Vanaf 2013 is de verantwoordelijkheid voor de inburgering volledig neergelegd bij de vergunninghouders. Inburgeraars en migranten zijn verantwoordelijk voor hun eigen inburgering en dienen zelf hun inburgeringstraject in te kopen. Sinds 2013 is landelijk te zien dat:

- De kwaliteit van het aanbod van inburgeringscursussen aanzienlijk is verminderd.
- Het slagingspercentage op 32%⁸ ligt. In de periode 2007 tot en met 2010 lag het slagingspercentage gemiddeld nog op 75%.
- Duale trajecten (leren en werken) geen onderdeel meer vormen van de inburgeringscursus.
- De inburgeringscursus niet meer in een intensieve variant wordt aangeboden.

Vergunninghouders kunnen na vergunningverlening starten met een inburgeringstraject en een re-integratietraject. Vergunninghouders voldoen aan hun inburgeringsplicht als ze binnen drie jaar het inburgeringsexamen halen. Een specifiek aandachtspunt betreft de beheersing van de Nederlandse taal. Hiervoor zijn afspraken gemaakt met de lokale taalaanbieders (Totaal inburgering en ROC), is er een taalcafé en kan men een taalmaatje krijgen. Het behalen van het inburgeringsexamen is de verantwoordelijkheid van de vergunninghouder. Vanaf 1 juli 2017 is het participatieverklaring onderdeel van de inburgeringsplicht en inburgeringsexamen. In dit kader worden alle vergunninghouders (in de leeftijd van 18 tot pensioengerechtigde leeftijd) in de 2^e helft van 2017 opgeroepen deel te nemen aan hun participatieverklaringstraject.

Gedurende de maatschappelijke begeleiding, participatieverklaringstraject en het klantcontact met de ISD, wordt met de vergunninghouder besproken op welke wijze het behalen van het inburgeringsexamen haalbaar wordt en welk traject kan leiden naar voldoende beheersing van de Nederlandse taal en het verkrijgen van werk.

⁸ Kamerbrief Voortgang Inburgering 20 april 2016.

6 Werk (participatiewet en re-integratie)

Na de eerste fase van activering en de start van het integratieproces, na huisvesting in de gemeente, begint de daadwerkelijke integratie in de lokale samenleving. We streven daarbij naar een snelle toeleiding naar (vrijwilligers)werk en uiteindelijk deelname aan het reguliere arbeidsproces. Integratie en participatie in de lokale samenleving zien we daarbij als een motor om dit te kunnen bereiken. We proberen daarmee tevens te voorkomen dat vergunninghouders in een negatieve vicieuze cirkel belanden en voor een lange periode in de bijstand terecht komen. We realiseren ons dat dit een lastig proces is. Recent onderzoek wijst uit dat de arbeidsmarktparticipatie van asielzoekers achterblijft ten opzichte van de autochtone bevolking.

Dit heeft een aantal oorzaken. Zo worden buitenlandse diploma's niet erkend, zijn vergunninghouders in de eerste jaren druk bezig om aan de inburgeringseis te voldoen, zijn er taalachterstanden, is er sprake van een suboptimale ruimtelijke verdeling van asielzoekers over Nederland ten opzichte van de werkgelegenheid en kampt tot wel 80% met depressie- en angstklachten. Ook de tijdelijkheid⁹ (en dus onzekerheid) van de verblijfsvergunning is ongunstig voor de integratie (*uit: Landen in Nederland*). Daarnaast wordt het vinden van werk bemoeilijkt doordat werkgevers vaak werkervaring of een relevante opleiding vragen. Voor volwassenen is geen studiefinanciering beschikbaar wat omscholing bemoeilijkt. In het genoemde rapport '*Geen tijd verliezen*¹⁰' worden hierover een aantal aanbevelingen gedaan. Zo zou het kabinet bij het huisvesten van zogenoemde statushouders ook rekening moeten houden met hun werkervaring. Nu worden asielzoekers met een status lukraak door het land ondergebracht. Het lijkt beter om een woning te vinden in een regio waar ook werk voor die persoon beschikbaar zou kunnen zijn.

Bovenstaande toont aan dat veel oorzaken die (arbeids)participatie van vergunninghouders bemoeilijken niet op lokaal niveau op te lossen zijn. Participatie en integratie in de *lokale* samenleving vormen echter wel een belangrijke basis om, al dan niet op langere termijn, deel te nemen aan het reguliere arbeidsproces.

Voor wat betreft deze participatie, integratie en (deels) toeleiding naar werk van vergunninghouders zien we de gemeente als regisseur. Dit betekent niet dat we ontzorgen; de vergunninghouder is zelf regievoerder. We gaan uit van eigen kracht en zelfredzaamheid, net zoals we dat doen voor elke inwoners van onze gemeente (*Sociaal beleidskader, 2014*). We realiseren ons echter dat deze groep inwoners in veel gevallen minder zelfredzaam is en in mindere mate een beroep kan doen op (eigen) sociale netwerken. We brengen als gemeente alle partijen bij elkaar om met elkaar te werken aan hetzelfde doel; zo snel mogelijke participatie en integratie van vergunninghouders in de lokale samenleving met als uiteindelijk doel de toeleiding naar werk. De volgende partners zijn op dit moment in beeld voor wat betreft participatie en integratie vergunninghouders:

⁹ Vergunninghouders krijgen eerst een tijdelijke verblijfsvergunning voor vijf jaar.

¹⁰ SCP, WRR en WODC, december 2015

- ISD: De ISD draagt zorg voor de re-integratie van vergunninghouders en toeleiding naar werk of de hoogst haalbare vorm van participatie¹¹.
- Vluchtelingenwerk Oirschot (SWBO): Inzet van een professionele coördinator die samen met vrijwilligers zorg draagt voor ondersteuning en begeleiding van gehuisveste vergunninghouders. Voorbeelden hiervan zijn administratieve ondersteuning, taalcafé, formulierenspreekuur etc. De inzet is met name gericht op maatwerk (wat heeft iemand nodig).
- Vrijwilligers: Inzet van vrijwilligers waaronder vrijwilligers vanuit vluchtelingenwerk, burgerinitiatieven en de inzet van buurtcoördinatoren (indien gewenst).
- Sociaal netwerk: Het geheel van relaties en sociale netwerken rondom het gezin of de persoon.

We gaan zoveel mogelijk uit van de talenten en mogelijkheden van de vergunninghouder. Bij de start van het participatieverklaringstraject vindt een integrale intake met ISD de Kempen plaats. Op basis daarvan wordt een plan opgesteld waarbij de vluchteling zelf de regie houdt en ondersteuning krijgt van zijn/haar coach. De WBO coördinatoren en de ISD casemanager monitoren de voortgang van de inburgering. Concreet betekent dit dat er om de drie maanden met de vergunninghouder om de tafel gezeten wordt om de voortgang te bespreken en indien nodig het plan tussentijds bij te stellen.

Participatiewet

De gemeente is verantwoordelijk voor de uitvoering van de Participatiewet. In de Kempengemeenten is deze taak ondergebracht bij ISD de Kempen/ Werkplein de Kempen. Het uitgangspunt van de Participatiewet is dat iedere burger zelfstandig in zijn levensonderhoud moet kunnen voorzien. Wie dat niet of niet direct kan, krijgt ondersteuning bij het vinden van werk. De manier waarop ondersteuning wordt geboden, hangt af van de persoonlijke situatie. ISD de Kempen bepaalt of er middelen worden ingezet voor een traject. Dit geschiedt op basis van “nut en noodzaak” in het individuele geval. Het is in eerste instantie de verantwoordelijkheid van de klant/vergunninghouder zelf om werk te zoeken en te vinden. Op grond van de Participatiewet is iedereen die een bijstandsuitkering ontvangt verplicht te zoeken naar “algemeen geaccepteerde arbeid”. Indien daarbij ondersteuning nodig is wordt deze geboden. ISD de Kempen bepaalt de inhoud en de omvang van deze ondersteuning. Het is voor vergunninghouders niet eenvoudig om een baan te vinden, vooral door onvoldoende beheersing van de Nederlandse taal, gebrek van geschikte werkervaring en onvoldoende functionele netwerken. Ook zijn vergunninghouders lang niet altijd in het bezit van diploma's, of is het lastig de precieze waarde ervan vast te stellen. ISD de Kempen zet verschillende middelen in om terugkeer naar de arbeidsmarkt te bevorderen. Voorbeelden hiervan zijn: een cursus solliciteren,

¹¹ Onlangs is de RMBA vergoeding voor de maatschappelijke begeleiding van vluchtelingen verhoogd. Deze vergoeding gaat vooralsnog rechtstreeks naar de ISD. Er zijn echter meerdere partijen die extra kosten hebben door de verhoogde vluchtelingeninstroom.. Het is daarom reëel om de discussie over waar deze vergoeding heen zou moeten gaan opnieuw te voeren.

beroepsgerichte opleidingen, een taal cursus of werkervaringsplaatsen. Als een (maatwerk)traject wordt aangeboden, is men verplicht hieraan mee te werken.

Re-integratie

Inburgering is een integraal onderdeel van het re-integratietraject. Dit betekent dat de meeste vergunninghouders naast het inburgeringstraject deelnemen aan een “verplicht” werkervaringstraject bij de ISD. Er is dan dus sprake van een duaal traject. Werkervaringsplaatsen zijn er bij diverse organisaties en werkgevers in de Kempen.

“Dromen over een mooie baan mag, maar de eerst volgende stappen moeten concreet en haalbaar zijn”.

De Participatiewet verlangt van alle inwoners die een bijstandsuitkering ontvangen dat zij algemeen geaccepteerde arbeid aanvaarden. Het streven is om een baan te vinden die bij iemand past en waar iemand zich gelukkig in voelt. Dit lukt niet in alle gevallen binnen een redelijke termijn. Een andere baan die algemeen geaccepteerd, maar wellicht minder passend is, wordt dan het hoogst haalbare. Vanuit die baan kan verder gezocht worden naar een baan die beter past bij de betrokkene.

Subdoelgroepen

Om in onze aanpak met de doelgroep aan de slag te kunnen is er een verdeling in drie subgroepen gemaakt:

1. Bemiddelbaar naar werk:

Wegens opleidingsachtergrond of werkervaring kan deze groep direct bemiddeld worden naar werk. Taalonderwijs kan gecombineerd worden met werk. Motivatie speelt daarbij een grote rol.

2. Ondersteuning richting werk/opleiding:

Deze groep heeft studiepotentieel en tijd nodig om een opleiding of inburgeringscursus te volgen in combinatie met stage of vrijwilligerswerk met zicht op betaald werk.

3. Activering:

Deze groep is niet gericht op betaald werk, maar richt zich op inburgering en opvoeding van kinderen of wil actief zijn in de buurt door vrijwilligerswerk uit te oefenen.

Vergroten netwerk werkgevers en vergunninghouders

Het vergroten van het netwerk tussen werkgevers en vergunninghouders is van belang.

Bestaande netwerken worden zoveel mogelijk met elkaar in contact gebracht met als doel initiatieven aan elkaar te verbinden. WBO en ISD bieden vergunninghouders samen het project road to Work aan. In maart 2017 koos de raad voor prototype “3D ketensamenwerking” als toekomstscenario voor de WSD. De WSD is hoofduitvoerder geworden voor de uitvoering van de Participatiewet: en is daardoor een belangrijke partner bij de toeleiding naar werk bij enkelvoudige problematiek bij inwoners met een loonwaarde minder dan 80%.

Daarnaast is de ISD samen met het bedrijfsleven de mogelijkheden aan het verkennen die er zijn om banen (al dan niet betaald) te creëren of beschikbaar te stellen aan de doelgroep vergunninghouders. Aandachtspunt hierbij is de bereikbaarheid en motivatie van werkgevers om banen beschikbaar te stellen aan deze doelgroep. Indien nodig kan dit ondersteunt worden met loonkostensubsidies of het creëren van proefplaatsingen, leerwerkplekken en ontwikkeltrajecten in combinatie met taal voor de groep die extra ondersteuning naar werk nodig heeft

Het proces kan gestimuleerd worden door het organiseren van werkbezoeken, borrels en speeddates waar werkgevers en vergunninghouders elkaar ontmoeten. WBO, ISD, ROC en de Rabobank werken samen aan het versterken van het aanbod om vergunninghouders toe te leiden naar (onbetaald) werk en/of taalonderwijs en beroepsonderwijs.

7 (jonge vergunninghouders van 2 tot 23 jaar)

2 tot 4 jarigen: Maken gebruik van een Voor- en Vroegschoolse voorzieningen (VVE) aanbod.

De VVE-programma's zijn gericht op het stimuleren van de ontwikkeling van kinderen waarbij alle ontwikkelingsgebieden aan bod komen: taal, rekenen, lichamelijke en sociaal-emotionele ontwikkeling. Deze programma's zijn speciaal geschikt voor alle kinderen die de Nederlandse taal niet goed beheersen of extra stimulering nodig hebben.

- VVE wordt in Oirschot in de kinderopvang en de verlengde peuterdagopvang gegeven. Indicaties worden door het consultatiebureau gegeven. Voor kinderen met ernstige taal of ontwikkelingsachterstand is er in Oirschot een langere VVE traject van 50 weken in plaats 40 weken . Deze plaatsen worden bekostigd uit het reguliere onderwijs achterstandsbeleid (OAB middelen).

4 en 5 jarigen: Stroomen in groep 1 en 2 in omdat deze kinderen de flexibiliteit hebben om de Nederlandse taal te leren binnen het reguliere onderwijs.

6 tot 12 jarigen: maken gebruik van NT2 nieuwkomersonderwijs en onderwijs aan taalzwakke leerlingen op scholen. Vanaf schooljaar 2017-2018 tot en met schooljaar 2019-2020 biedt de gemeente in samenwerking met SKOBOS:

- Ambulante ondersteuning aan voor kleuters met een aanvullend taalarrangement
- Ambulante ondersteuning aan leerkrachten ter versterking van het leerkrachtengedrag/
- Ondersteuning en uitbreiding van deskundigheid NT2 onderwijs en onderwijs aan taalzwakke leerlingen.
- NT2 nieuwkomersonderwijs voor alle nieuwkomers met een taalachterstand en alle taalzwakke leerlingen die een extra onderdempeling in de Nederlandse taal. Gedurende 4 ochtenden in de week in de taalklas bij de Plataan. Kinderen kunnen zo op eigen tempo leren en worden geholpen om mee te draaien in het reguliere onderwijs. Na afloop van de taalklas gaan de kinderen weer naar de eigen school terug (binnen SKOBOS of RBOB).

13-18 jarigen: gaan naar het Voortgezet onderwijs.

Vanuit Oirschot gaan leerlingen zowel naar het Stedelijk College in Eindhoven als het Pius X in Bladel (voor nieuwkomers uit Westelbeers, Oostelbeers en Middelbeers). Beiden scholen bieden NT2 taalklassen aan. Als de nieuwkomer voldoende de taal geleerd hebben kunnen ze eventueel naar regulier voortgezet onderwijs, meestal blijven ze op bovengenoemde scholen.

18 jaar en ouder: Als een nieuwkomer een MBO-, HBO- of WO-opleiding wil volgen, moet hij of zij het Nederlands op een hoger niveau leren en slagen voor het staatsexamen NT2 I of II. Daarnaast vraagt dit een goede afstemming met werkgevers over leerwerkplekken binnen (beroeps)opleidingen en met opleidingsinstituten over de aansluiting van vergunninghouders op de diverse opleidingen. Regionaal biedt het ROC Eindhoven nieuwkomersonderwijs aan MBO leerlingen. Vooral voor jongeren is het relevant dat zij de mogelijkheid krijgen om te studeren met als inzet een startkwalificatie te behalen.

8 Analyse situatie Oirschot

De gemeente Oirschot werkt wat de vergunninghouders betreft niet met een centraal informatie systeem. Om in beeld te brengen hoe de vluchtelingenpopulatie die in Oirschot woont eruit ziet is een analyse gemaakt van de afgelopen vier jaar. Hierbij is gebruik gemaakt van de gegevens van de gemeentelijke basis administratie (2014 t/m 2017), CBP en DUO gegevens. Bij verwerking en uitsplitsing van informatie is rekening gehouden met het feit dat het soms om kleine aantallen gaat en dat de informatie niet herleidbaar kan zijn tot de persoon. Om die reden zijn er geen diagrammen op kern- en wijkniveau opgenomen.

Gerealiseerde taakstelling in Oirschot

We hebben als gemeente Oirschot de laatste jaren voldaan aan onze taakstelling. We hebben in de periode 2014 tot 2017 120 vergunninghouders met 6 nationaliteiten opgevangen.

Tabel ontwikkeling en prognose taakstelling huisvesting vergunninghouders gemeente Oirschot

Periode	Taakstelling	Gerealiseerd	Aantal woningen
2014	17	17	7
2015	31	34	9
2016	47	46	23
2017	25	23	6

Tabel: gezinssamenstelling 2014-2017

Totaal	Aantal
Gezinssamenstelling	
Alleenstaand	21
Eenouder gezin	5
Paar met kinderen	22
Paar zonder kinderen	5
Overig	0
Totaal	53

Voor een uitgebreide analyse zie bijlage 7.

9 Financiën

Om de koers zoals verwoord in deze notitie uit te kunnen voeren ramen we de kosten op ongeveer € 132.000,-. Het betreft de kosten voor coördinatie (uitwerking, uitvoering actieplan), Behoud NT 2 onderwijs en expertise in Oirschot en versterking vrijwilligers.

Schematische weergave kosten.

Kostenpost	2017	2018	2019	2020	
Coördinatie uitwerking, uitvoering actieplan	€ 30.000	€ 10.000	€ 5.000	X	
Behoud NT 2 onderwijsexpertise	€ 60.000	X	X	X	
Versterking vrijwilligers	X	€ 7.500	€ 7.500	€ 7.500	
Communicatie (inhuur, specialist, zaalhuur)	€ 1.500	€ 1.500	€ 1.500		
Subtotaal geraamde bedragen	€ 91.500	€ 19.000	€ 14.000	€ 7.500	
Raming totaal benodigde bedrag (tot en met 2020)	€ 91.500	€ 19.000	€ 14.000	€ 7.500	€ 132.000
Dekking 2017 (met uitloop 2020) Partieel effect asielzoekers & integratie asielzoekers					€ 132.000

Uitvoeringskosten gerelateerd aan concrete locaties (bv verbouwingkosten, plankosten, kosten aanpassing omgeving, vergunningen etc.) vallen niet binnen dit bedrag. Op het moment dat sprake is van kosten voor een concrete locatie doen we een separaat verzoek aan de raad voor de beschikbaarstelling van het bedrag.

Kosten gerelateerd aan de integratie en participatie van vergunninghouders en het beroep op sociale voorzieningen door deze doelgroep hebben we niet in deze notitie meegenomen. Vergunninghouders die gehuisvest worden in onze gemeente hebben dezelfde rechten en plichten als iedere andere inwoner. Zij zijn zelf verantwoordelijk voor het betalen van bijvoorbeeld huurpenningen en kosten voor (sociale) voorzieningen. Zij kunnen daarentegen ook gebruik maken van dezelfde vergoedingen (zoals huur- en zorgtoeslag) en dezelfde mogelijkheden.

Zoals reeds in paragraaf 6 aangegeven kunnen we verwachten dat de arbeidsmarktparticipatie van asielzoekers in ieder geval in de eerste generatie achterblijft ten opzichte van de autochtone bevolking. Dit betekent dat we kunnen verwachten dat er de komende jaren een meer dan gemiddeld beroep zal worden gedaan op sociale voorzieningen en uitkeringen. Deze kosten kunnen we niet op voorhand bepalen en hebben we daarom niet meegenomen in deze notitie.

Monitoring

Om regie en opdrachtgeverschap goed te kunnen uitvoeren, is het beschikken over actuele en accurate informatie een randvoorwaarde. Daarom wordt deze doelgroep onderdeel van de algemene opdracht monitoring Sociaal Domein en van de aanbesteding. Tussentijds is een systeem van kwartaalrapportages ingericht met WBO en de woningcorporaties.

Bronvermelding:

- Koersnotitie Gastvrij Oirschot 2016
- Bestuursakkoord Verhoogde Asielinstroom tussen de VNG en het Rijk,
- Uitwerkingsakkoord Verhoogde asielinstroom.
- www.cbs.nl
- www.coa.nl
- Bestuursakkoord Verhoogde Asielinstroom tussen de VNG en het Rijk,
- Advies Provincie Noord-Brabant "Uit verre landen; vluchtelingen in een gastvrij Brabant". November 2015.
- Actieplan Statushouders 2016-2017 "Samenwerken aan huisvesting in het Stedelijk Gebied Eindhoven"
- Rapport Landen in Nederland; De vluchtelingenstroom in integratieperspectief. (A. Leerkes en P. Scholten). Februari 2016. In opdracht van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
- Sociaal Beleidskader gemeente Oirschot; Voor elkaar, met elkaar, door elkaar. Juni 2014.
- Samenwerken aan huisvesting in het Stedelijk Gebied Eindhoven.
- Geen tijd te verliezen van de Wetenschappelijke Raad voor het Regeringsbeleid (WRR).
- Human Development Index (HDI).
- Centraal Plan Bureau (CPB).

Bijlagen:

1. Uitwerking participatieladder (PL) Oirschot.
2. Voorbeeld uitwerking zelfredzaamheidsmatrix (ZRM).
3. Voorbeeld Persoonsprofielscan (PPS).
4. Beschrijving opdrachten:
 - Casusregie en ontwikkelplan (maatschappelijke begeleiding).
 - Participatieverklaring.
 - Informatie en advies.
 - Privacy en informatie uitwisseling.
5. Klantregie in de keten van de opvang tot Integratie.
6. Tijdslijn, verantwoordelijkheid en monitoring uitvoering maatschappelijke begeleiding. Activiteiten voor de vergunninghouder:
 - 1^e dag na koppeling.
 - na verhuizing (2 weken na koppeling) en binnen 3 maanden na verhuizing.
 - na verhuizing (2 weken na koppeling) en binnen 12 maanden na verhuizing.
 - Activiteiten voor de vergunninghouder in het kader van participatieverklaring (3 maanden na koppeling en binnen één jaar na verhuizing).
7. Fact sheet gehuisveste vergunninghouders